

Iktatószám: 131-49/2011.

JEGYZŐKÖNYV

Készült: a Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlése Humánszolgáltatási Bizottsága 2011. június 24-ei soron kívüli ülésén (*Megyeháza, 3100 Salgótarján, I. em. tanácskozótermében*)

Jelen vannak: a bizottság tagjai a mellékelt jelenléti ív szerint, valamint Almádi Katalin (2-es napirendi pont), dr. Horváth Zoltán (4-es napirendi pont), Kovács Erika (1-es napirendi pont) a hivatal munkatársai, Zsolnai Béla mb. referens, Tóth Mária Ágnes jegyzőkönyvvezető.

Igazoltan távol van: Kollár László, Várszegi István

Meló Ferenc elnök köszönti a megjelenteket. Megállapítja, hogy jelen van 7 fő. A bizottság határozatképes. Javaslatot tesz a napirend elfogadására.

A bizottság a javaslatot 7 igen szavazattal egyhangúlag elfogadta.

Napirend:

1. Javaslat szakvélemény kiadására a keszegi nevelési, oktatási intézmények átszervezéséről

Előterjesztő: Meló Ferenc, a bizottság elnöke
(5 igen szavazat szükséges)

Szóbeli kiegészítés, észrevétel, kérdés nem hangzott el.

A bizottság a határozati javaslatot **7 igen szavazattal** egyhangúlag támogatta, és a következő határozatot hozta:

**Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlésének
Humánszolgáltatási Bizottsága**

35/2011. (VI. 24.) HSZB.

Tárgy: szakvélemény kiadására a keszegi nevelési, oktatási intézmények átszervezéséről

HATÁROZAT

1. A Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlésének Humánszolgáltatási Bizottsága a keszegi nevelési, oktatási intézmények átszervezéséről az alábbi szakvéleményt adja:

Keszeg Község Önkormányzata nevelési, oktatási feladatainak költséghatékonyabb ellátása érdekében 2011. szeptember 1-jei hatállyal társulási megállapodást kötött Sződ Község Önkormányzatával az óvodai és általános iskolai feladatok intézményfenntartó társulásban történő közös ellátására Sződ gesztorságával. A társulás két intézmény

fenntartására jött létre, ezek a Szódi Hunyadi János Általános Iskola és a Sződ Napközi Otthonos Óvoda. Mindkét intézmény székhelye Sződön van, Keszegen tagóvoda és 1-4. évfolyamos iskola működik.

Az óvodai feladatok átszervezése összhangban áll a megyei fejlesztési tervben foglaltakkal, a feladatról történő gondoskodás a jövőben is megfelelő színvonalon történik, és a gyermekek, szülők számára új teher nem jelentkezik.

Az iskolai feladatok átszervezése nincs összhangban a megyei fejlesztési tervvel, mert

- a költséghatékonyság javítását célzó intézkedés nem jár együtt a gyermekek, tanulók mindenek felett álló érdekének figyelembe vételével,
- nincs összhangban a keszei szülők iskolaválasztási szokásaival.

A tanulmányaikat Sződön folytató tanulók esetében a mindennapos iskolába járás csak az esetben nem okoz aránytalan terhet, ha az iskolabusszal történik.

A feladatról történő további megfelelő színvonalú gondoskodás biztosított.

Indokolás:

A megyei fejlesztési tervvel való összhang vizsgálata

Az átszervezési terv szoros összhangban áll a megyei fejlesztési terv alábbi részeivel:

A közoktatási feladatellátás tervezésében és az együttműködésekben fontos célkitűzés (4.2 pont), hogy a társulások vegyék figyelembe a következő alapelveket:

- Az együttműködések a fenntartók, szolgáltatók számára a kölcsönösen érvényesíthető szakmai és gazdasági előnyök érdekében, önkéntes alapon jöjjenek létre.
- Az óvodai nevelés és az alapfokú oktatás az 1-4. évfolyamon a gyermekek érdekei és a szakmailag racionális intézményfenntartás szerint valósuljon meg.

Az óvodai ellátás, nevelés célkitűzései (4.3 pont) között szerepelnek a következők:

- A 3-7 éves korú gyermekek számára (indokolt esetben 8 éves korig) az óvodai nevelés lehetőségének megteremtése, valamennyi 5. életévét betöltött gyermek számára egy évig óvodai nevelésben való részvétel (kötelező óvodáztatás) biztosítása, lehetőleg a lakóhelyen.
- Meg kell teremteni valamennyi óvodai neveléssel összefüggő szülői igény teljesítéséhez szükséges feltételt.
- A jelenlegi óvodai hálózat megtartása indokolt (5.3 pont).

Az alapfokú oktatásban fontos célkitűzések a következők (4.4 pont):

- A megye egész területén biztosítani annak lehetőségét – az iskolahasználók jogos igénye alapján –, hogy a tanulók a nevelés-oktatást az iskola bevezető és kezdő szakaszában (1-4. évfolyamon) a lakóhelyen vagy ahhoz minél közelebb vehessék igénybe.
- Az 5-8. évfolyamok tekintetében – a tanuló mindenek felett álló érdekében – a fenntartók elsődleges szempontja az legyen, hogy a tanulók megkaphassák a megfelelő színvonalú nevelést, oktatást.

A tervezett átszervezés nincs összhangban a megyei fejlesztési terv következő részeivel:

A stratégiai célokhoz kapcsolódó általános célkitűzések egyike [4.1. k) pont], hogy a költséghatékonyság javítását célzó intézkedések járjanak együtt a gyermekek, tanulók mindenek felett álló érdekének figyelembe vételével, és minden esetben kapcsolódjanak közép- vagy hosszú távú közoktatási feladatellátási stratégiához.

Célkitűzés továbbá (4.2 pont), hogy a társulások vegyék figyelembe a következő alapelveket:

- Az együttműködőket elsősorban a gyermek mindenképp felett álló érdeke vezérelje. (A közoktatásban a gyermek mindenképp felett álló érdeke különösen, hogy
 - a) a közoktatási szolgáltatásokat megfelelő színvonalon biztosítsák részére oly módon, hogy annak igénybevétele ne jelentsen számára aránytalan terhet,
 - b) a közoktatási törvényben meghatározottak szerint minden segítséget megkapjon képessége, tehetsége kibontakoztatásához, személyisége fejlesztéséhez, ismeretei folyamatos korszerűsítéséhez,
 - c) ügyeiben méltányosan, humánusan, valamennyi tényező figyelembevételével, a többi gyermek, tanuló érdekeinek mérlegelésével, a rendelkezésre álló lehetőségek közül számára legkedvezőbbet választva döntsenek.)
- A települési önkormányzat olyan intézményfenntartó társulásban vegyen részt, melyben a közoktatási feladatellátás összhangban áll a településen élő szülők valós és jogos iskolaválasztási igényeivel, szokásaival.
- Az együttműködések segítsék elő a közoktatási szolgáltatások teljes körű elérhetőségét, valamint a minőségi oktatáshoz történő hozzájutást.

A Szóddal való társulás költségvetési szempontból előnyös, elsősorban ez vezérli az együttműködő önkormányzatokat, nem a gyermekek mindenképp felett álló érdeke. A tervezett átszervezés a keszegi szülők iskolaválasztási szokásaival nem egyezik meg. Aggályos továbbá, hogy – míg Penc, mint az 5-8. évfolyamos keszegi tanulók kötelező felvételét jelenleg biztosító iskola, mindössze 3 kilométerre van – a szódi iskola kb. 50 perces tömegközlekedési utazással, váci átszállással érhető el, amely aránytalan teher az 5-8. évfolyamos tanulók számára.

A megfelelő színvonalon történő feladatellátás vizsgálata

Az átszervezés a fenntartó társulás és az intézmény vezetés változását jelenti, a gyermekekkel, tanulókkal történő közvetlen foglalkozás körülményeit nem érinti. A tagintézmény-vezetők és az alkalmazottak nem változnak. Szabó Gyuláné közoktatási szakértő véleményében megállapítja, hogy a tárgyi és infrastrukturális feltételek nem mozdulnak el negatív irányba. A feladatellátásról az eddigi színvonalon történik gondoskodás. Az eddigi pedagógiai szolgáltatások (köztük a logopédia és a gyógytestnevelés) továbbra is rendelkezésre állnak.

Az aránytalan teher vizsgálata

A keszegi óvodások és 1-3. évfolyamosok tekintetében a következő nevelési évben, tanévben a gyermekek, tanulók nevelésének, oktatásának körülményei nem változnak, semmiféle új teher nem merül fel sem a gyermekek, sem a szülők számára.

Aggályos azonban az átszervezés hatása a jelenlegi 4. évfolyamosok számára, akiknek a kötelező felvételét ezután Penc helyett Sződ biztosítja. Az iskola elérésének ideje számukra lényegesen megnövekszik, és csak átszállással lehetséges tömegközlekedési eszközzel.

Ismerte a keszegi szülők iskolaválasztási szokásait, – élve a szabad iskolaválasztás jogával – 5. osztályos gyermekeik számára valószínűleg nem a szódi iskolát választják. Ez azonban nem menti fel a feladatellátásra kötelezett önkormányzatot az alól, hogy figyelemmel kell lennie a gyermekek és szüleik érdekeire. Az aránytalan teher iskolabusz működtetésével kiküszöbölhető.

2. A Bizottság a szakvéleményt a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény 88. § (6) bekezdése, a közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2003. (XII. 29.) Kgy. rendelet 1/b. melléklet I. 10. pontja, Hugyecz Józsefné megbízott jegyző 1406/2011. számú levele, Szabó Gyuláné közoktatási szakértő véleménye, Hugyecz Józsefnétől származó szóbeli információk, valamint a Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlése által a 82/2001. (XI. 29.) Kgy. számú határozattal elfogadott, és a 124/2008. (XI. 27.) Kgy. számú határozattal módosított Nógrád megyei közoktatási feladatellátási, intézményhálózat-működtetési és fejlesztési terv alapján döntött.
3. **A Bizottság felhívja az érintett képviselő-testületek figyelmét arra, hogy – az érdemi döntés-előkészítés érdekében – a jövőben hasonló szakvéleményt a képviselő-testületi döntések előtt kérjenek.**
4. A Bizottság javasolja Keszeg Község Önkormányzatának, hogy a Társulási megállapodásban egyértelműen kerüljön megfogalmazásra, hogy a keszegi 5-8. évfolyamos tanulók számára a kötelező felvételt biztosító iskola a Szódi Hunyadi János Általános Iskola székhely intézménye.
5. A Bizottság utasítja elnökét, hogy a döntésről tájékoztassa Keszeg megbízott jegyzőjét.
Felelős: Meló Ferenc tanácsnok, a Bizottság elnöke
Határidő: azonnal

Salgótarján, 2011. június 24.

Meló Ferenc s. k.
a bizottság elnöke

A Bizottság határozatáról értesül:

Hugyecz Józsefné, Keszeg megbízott jegyzője – Székhelyén

2. Kiegészítés az 53-51/2011. iktatási számú előterjesztéshez

Előterjesztő: Becsó Zsolt, a közgyűlés elnöke

(Javaslat a Szent Lázár Megyei Kórház és Bányaterenye Város Önkormányzata között – az egyes egészségügyi szakellátási feladatok nyújtására, és a szolgáltatás telephelyének biztosítása tárgyában – kötendő együttműködési megállapodás jóváhagyására, a kapcsolódó intézkedések megtételére, valamint a Szent Lázár Megyei Kórház alapító okiratának módosítására)

Almádi Katalin szóbeli kiegészítésében elmondja, hogy a Szent Lázár Megyei Kórház javaslatára –egyeztetve Bányaterenye Város Önkormányzatával– az együttműködési megállapodás 2. pontjába bekerülne a „reumatológia (fizikoterápia) heti 8 órában” kifejezés. A kórház főigazgatójának levele alapján a pontosítás úgy szól, hogy különválik a reumatológia és a fizikoterápia. A reumatológiánál maradna a heti 8 óra, a fizikoterápiánál pedig heti 40 óra kerülne beépítésre.

A bizottság tagjai részéről észrevétel, kérdés nem hangzott el.

A kiegészített határozati javaslatot a bizottság **7 igen szavazattal** egyhangúlag támogatta.

3. Kiegészítés az 53-46/2011. iktatószámú előterjesztéshez

Előterjesztő: Becsó Zsolt, a közgyűlés elnöke

(Javaslat Szécsény Város Önkormányzatával alapfokú művészetoktatási feladatok ellátásáról szóló megállapodás megkötésére)

Zsolnai Béla tájékoztatja a bizottságot, hogy az előző ülésen jelezte, hogy a megállapodás 2. számú melléklete, amely a megosztási vázrajzokat tartalmazza nem készült el. Két napja megérkezett a földmérő által készített vázrajz, amely a mostani ülés előtt kiosztásra került. A megosztási vázrajz és az abban jelzett m²-ek alapján az 1. számú melléklet kiegészítésre és módosításra szorult.

A bizottság tagjai részéről észrevétel, kérdés nem hangzott el.

A kiegészített határozati javaslatot a bizottság **7 igen szavazattal** egyhangúlag támogatta.

4. Kiegészítés az 53-42/2011. iktatószámú előterjesztéshez

Előterjesztő: Becsó Zsolt, a közgyűlés elnöke

(Javaslat a közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2003. (XII.29.) Kgy. rendelet módosítására)

dr. Horváth Zoltán szóbeli kiegészítésében elmondja, hogy a közgyűlés mai ülésén tárgyalja a közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatának módosítását. Ehhez csatlakozna egy új jogi intézmény bevezetésével, nevezetesen a társadalmi részvétel szabályainak a megalkotásával, mely azt jelenti, hogy az önkormányzati rendeletek megalkotása során nemcsak a jelenleg hatályos SZMSZ-ben foglalt személyeket, szervezeteket kell megkeresni a rendeletek véleményezésével kapcsolatban, hanem biztosítani kell, hogy arról magánszemélyek, illetve nem állami és nem önkormányzati szervek, szervezetek is kifejtessék véleményüket. Ennek a véleményezésnek a személyi körét, tárgyát, hogy az milyen rendeletekkel kapcsolatban gyakorolható, illetve, hogy ennek melyek az eljárási szabályai, ezek kerülnének beépítésre az SZMSZ-be. A kötelezettség törvényből fakad, az önkormányzatnak eleget kell tennie ennek a kötelezettségnek.

dr. Horváth Zoltán kéri a bizottságot, hogy ezzel a kiegészítéssel tekintse egésznek az SZMSZ módosítását és támogassa a határozati javaslatban foglaltakat.

Látkóczki Bálint képviselő úr kérdezi, hogy mit jelentenek a kiegészítés 5. pontjában foglaltak? Miszerint „Nem bocsátható véleményezésre a rendelet-tervezet, ha az egyeztetés az önkormányzat pénzügyi, gazdasági, természetvédelmi, környezetvédelmi vagy örökségvédelmi érdekeinek védelmét veszélyeztetné.”

dr. Horváth Zoltán válaszában a 2010. évi CXXXI. törvényben foglaltakra utal. A kiegészítés ebből a jogszabályból származik. Ezen nem módosítottak, szinte csak átemelésre került a jogszabályból. Azt jelentik, amit ezekben a törvényekben a természetvédelemről, vagy környezetvédelemről szóló törvényekben definícióként megtalálható.

Több kérdés nem merült fel.

A bizottság a kiegészített rendelet-tervezetet **7 igen szavazattal** egyhangúlag támogatta.

5. Egyebek napirenddel kapcsolatban nem merült fel megtárgyalandó kérdés.

Meló Ferenc elnök megköszöni a részvételt és bezárja a bizottság ülését.

k. m. f.

Meló Ferenc s. k.
a bizottság elnöke

dr. Barta László s. k.
megyei főjegyző