



**NÓGRÁD MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT
KÖZGYŰLÉSÉNEK ELNÖKE**

.....sz. napirendi pont

11-19/2010. ikt. sz.

Az előterjesztés törvényes:

dr. Barta László

JAVASLAT

**a Nógrád Megye Önkormányzata által fenntartott gyermekvédelmi intézmények
férőhelyeinek optimalizálására,
a felsőpetényi „Margaréta” Gyermekotthon kiváltásához szükséges intézkedésekre**

Készült: a Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlésének 2010. február 18-ai ülésére
Előkészítette: Almádi Katalin, Csomor Imre

Tisztelt Közgyűlés!

A megyei önkormányzat által fenntartott gyermekvédelmi intézmény rendszerben élők létszámának, ellátási szükségletének alakulása, valamint az ellátás fedezetére biztosított központi támogatások csökkenése miatt arra kényszerül önkormányzatunk, hogy áttekintve az intézményi struktúrát, valamint a fenntartására rendelkezésre álló forrásokat, javaslatot dolgozzon ki a feladat racionalizálására, a költség-hatékony működtetés feltételeinek meghatározására.

A jelzett probléma megoldásának alternatíváit a feladatban résztvevő valamennyi intézmény tekintetében vizsgálni szükséges.

Gyermekvédelmi feladatot ellátó intézményeink:

- Megyei Gyermekvédelmi Központ (továbbiakban: MEGYEK),
- Reménysugár Otthon
- Nógrád Megyei Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény és Gyermekotthon (továbbiakban: EGYMI).

A Reménysugár Otthon kezdeményezte alapító okiratának módosítását, melyben a fogyatékos otthoni egységében – ahol elhelyezhetők gyermekvédelmi gondoskodás alatt állók is – férőhelybővítésre, valamint az ellátotti korhatár kiszélesítésére tett javaslatot. Erre vonatkozóan – a későbbiek során – önálló előterjesztés készül.

A „Margaréta” Gyermekotthon kiváltásának terve már megjelent a költségvetési programban is. A testületet folyamatosan tájékoztattuk a kiváltás lehetséges alternatíváiról, a megtett intézkedésekről. Legutóbb a közgyűlés 2009. decemberében kapott tájékoztatást, ahol 114/2009. (XII. 17.) Kgy. határozatban a következőkről született döntés:

- A testület 2010. január 30-ai határidővel utasított arra, hogy a felsőpetényi „Margaréta” Gyermekotthon épületének kiváltása érdekében:
 - a) gondoskodjak annak felméréséről, hogy a Szátoki Gyermekotthon Szátok, Kossuth út 106-108. szám alatti épületének un. kollégiumi része – alapterületét, műszaki adottságait tekintve – alkalmas-e egy újabb 12 férőhelyes „normál” gyermekotthon-egységi funkcióra, illetve készüljön kimutatás ezen átalakítás költségvonzatára;
 - b) mutassam ki – a jelenlegi adott alapterületeket tekintve –, hogy az a) pontban nevesített épületben működő 10-10 férőhelyes gyermekotthoni egységek alkalmasak-e 12 férőhelyes gyermekotthoni funkcióra, továbbá a Szátok, Kossuth út 70. szám alatti 8-8 férőhelyes gyermekotthoni egységek alkalmasak-e férőhelybővítéssel 10-10 férőhelyes gyermekotthoni funkció ellátására, illetve milyen feltételekkel alkalmasak erre;
 - c) az a) és b) pontban nevesített információk birtokában – a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 104. § (1) bekezdés i) pontja szerint – kérjem ki az illetékes gyámhivatal véleményét a gyermekvédelmi intézmények működését érintő fenntartói döntés meghozatala előtt.
- Egyúttal a testület utasította az EGYMI, valamint a MEGYEK igazgatóit, hogy az utógondozói ellátásban részesülők státuszának, az ellátás jogcímének felülvizsgálata érdekében tegyék meg a gyámhivatalok felé a szükséges intézkedéseket. Lehetőség szerint járjanak el abban, hogy a bentlakásos szociális intézményi ellátásra is jogosult fogyatékkal élő fiatal felnőttek státusza ennek megfelelően kerüljön módosításra.
- Mindezek alapján felhatalmazást kaptam arra, hogy az előző pontokban jelzett információk birtokában a testület 2010. februári ülésére terjesszem be javaslatomat a gyermekvédelmi szakmai egységek struktúrájának és funkciójának módosítására, a felsőpetényi ingatlanok a gyermekvédelmi ellátórendszerből történő kivonására.

A testület döntésének érvényt szerezve a hivatal munkatársai – egyeztetve az intézmények, valamint a hivatal gyermekvédelmi szakembereivel – elkészítették a felvázolt szervezeti változások lehetséges műszaki alternatíváit, valamint ezek költségvonzatát.

Tekintettel arra, hogy valamennyi működő egységnél férőhelybővítés került meghatározásra, emellett új gyermekotthoni egység kialakítása is szükséges, ezért az épületben az „esztétikai felújításon” túl átalakítási munkálatok is szükségesek.

A Szátok, Kossuth út 106-108. szám alatti főépületben átalakítással/felújítással/bővítéssel lehetőség nyílik egy 3x12 férőhelyes gyermekotthon kialakítására, ezzel együtt a „Margaréta” Gyermekotthonban élő valamennyi gyermek befogadására.

A Szátok, Kossuth út 70. szám alatti gyermekotthoni egység esetében azonban csak az egyik szakmai egység alapterületének adottságai biztosítják a 10 férőhelyre történő bővítést, a másik egység esetében olyan mérvű átalakítási, ezzel együtt költség igény jelentkezne, amely nincs arányban a tervezett bővítéssel, az elvárható szakmai előnyökkel. Ennek okán a jelenlegi 2x8 férőhelyes egység nagyobb alapterülettel rendelkező egységéből – a működési engedély módosításával – 10 férőhelyes lakóegység kialakítása indokolt. Előzetes számításaink szerint még ezen férőhelyek is ki tudják elégíteni az ellátási igényeket, tekintettel arra, hogy folyamatosan csökken a szegregált oktatásban részesülő, különleges ellátást igénylők száma.

A koncepció forrásigénye

A forrásigény meghatározásánál elkülönülten kezeltük az átalakítással érintett területekre (szerkezetek), valamint a „csak” esztétikai felújítással érintett területekre vonatkozó költségigényt.

A pontosabb meghatározás érdekében az átalakítandó részeken konkrét feladat szerint (bontás, építés, átalakítás), az esztétikailag felújítandó területeken m²-arányosan végeztük a számításokat.

Ezen szempontok szerint a következő költségigénnyel szükséges számolni:

I/a. A Szátok, Kossuth L. út 106-108. sz. alatti jelenleg is gyermekvédelmi feladatokat szolgáló (földszinti) 2x10 fős lakóotthon 2x12 fős lakóotthonná történő kialakítása során férőhelybővítés céljából történő minimális átalakítás költsége bruttó: 2.600 e Ft.

A földszinti területen a jelenlegi alaprajzi elrendezés szerint megtartott területek legszükségsszerűbb esztétikai felújításával együtt **bruttó: 4.200 e Ft** költséggel szükséges kalkulálni.

I/b. A Szátok, Kossuth L. út 106-108. sz. alatti tetőtéri - jelenleg 12 + 6 fős - diákotthon 12 fős lakóotthonná történő kialakítása vonatkozásában a koncepció szerinti összevonásra kerülő területi igénybevétel miatt a teljes tetőtéri szintet érintő költségigénykalkuláció készült, melynek minimális költsége **bruttó 2.400 e Ft**. A területen az egyéb – jelenlegi alaprajzi elrendezés szerint megtartott – helyiségek legszükségsszerűbb esztétikai felújításával (pl. festés, melegpadló-burkolat cseréje, pótlása) együtt **bruttó. 3 600 e Ft** költséggel szükséges kalkulálni.

Költségváltozatok:

1. számú költségváltozat:

A 3 x 12 férőhelyes lakóotthon átalakítással érintett 210 m² területe építési – felújítási munkáinak minimális költségigénye (bruttó 2.600 e Ft + bruttó 2.400 e Ft), összesen: **bruttó 5.000 e Ft.**

2. számú költségváltozat:

A 3 x 12 férőhelyes lakóotthon földszinti és tetőtéri – átalakítással érintett 210 m², valamint átalakítással nem érintett, de felújítandó 316 m² – területén elvégzendő építési – felújítási munkáinak minimális költségigénye (bruttó 4.200 e Ft + bruttó 3 600 e Ft), összesen: **bruttó 7.800 e Ft.**

II. Szátok, Kossuth L. út 70. sz. alatti 2x8 fős lakóotthon 10 + 8 fős lakóotthonná történő átalakítása vonatkozásában a koncepcióban leírtak szerinti, adott funkcionális kialakítás és alapterület miatt, csak aránytalanul magas költségráfordítás (tetőcsere, tetőtér-beépítés vagy toldaléképítés ~15 M Ft) mellett volna mód a férőhelybővítést célzó építészeti átalakításra, így ennek lehetőségét nem javaslom tovább vizsgálni.

A kívánt férőhely bővítés emeletes ágyak elhelyezésével oldható meg.

Az egyes kiegészítő funkciójú helyiségek elhelyezésére (pld. otthonvezetői) a Szátok, Kossuth L. út 106-108. sz. alatt kialakításra kerülő 3x12 fős lakóotthon területén adott a lehetőség. (Ennek költségvonzata a 2. számú változatban megtervezésre került.)

A forrásigény kalkuláció – megfelelő információk hiányában – nem tartalmazza a működési feltételek biztosításához elengedhetetlen egyéb (bútorozási, szállítási, költözési, rakodási) munkatételek költségeit. Ennek megállapítására csak intézményi leltár és állapotfelmérést követően – konkrét ajánlatok alapján – kerülhet sor. (Amennyiben új bútorzat vásárlása csak minimális mértékben indokolt, és elsősorban szállítási, rakodási, a meglévő bútorok javítási költségei merülnek fel, előreláthatólag bruttó 1.500 e Ft költséggel szükséges kalkulálni.)

Az előzőleg hivatkozott 114/2009. (XII.17.) Kgy. határozat 2. pontjában kapott felhatalmazás alapján az érintett intézmények igazgatói eljárak az utógondozói ellátásban részesülők státuszának, az ellátás jogcímének felülvizsgálata, valamint a bentlakásos szociális intézményi ellátásra is jogosult, fogyatékkal élő fiatal felnőttek ellátóhelyének módosítása érdekében. Így az utógondozói ellátásban részesülő fiatal felnőttek státuszának, valamint az ellátás jogcímének felülvizsgálata még decemberben, illetve a „Százszorszép” Gyermekotthon vonatkozásában 2010. január elején megtörtént.

A „Százszorszép” Gyermekotthonban élő, utógondozói ellátásban lévő, de szociális intézményben is elhelyezhető fiatal felnőttek gondnokai 2009. decemberében szóban, majd 2010. január első hetében írásban kaptak tájékoztatást a bentlakásos szociális intézménybe történő elhelyezés lehetőségéről. Ennek eredményeként több gondnok megindította az elhelyezéshez szükséges eljárást.

A vonatkozó ágazati jogszabályok előírják a fenntartó számára a gyermekvédelem területét érintő jelentősebb szervezeti változtatások előtti előzetes egyeztetést, véleménykérést, ezért a műszaki elképzelések (konceptió-vázlat) elkészültével, a költségigények ismeretében kerestem meg az Észak-Magyarországi Regionális Államigazgatási Hivatal Szociális és Gyámhivatala Salgótarjáni Kirendeltségének vezetőjét.

A hivatal véleményének kialakításához bevonta az országos módszertani intézetet is. Az eljárás megindult, az előterjesztés aláírásáig a hatóság véleménye nem érkezett meg.

Tekintettel arra, hogy a működési engedélyek módosításáról a szociális és gyámhivatal dönt, mérvadó a véleményük megismerése és lehetőség szerinti figyelembe vétele.

A leírtak alapján javaslom a Tisztelt Közgyűlésnek, hogy – ***a szociális és gyámhivatal véleményének függvényében*** – támogassa a „Margaréta” Gyermekotthonnak a felsőpetényi kastélyból történő kiváltását, egyúttal a 2. számú költségvetés szerint a szátoki ingatlanok átalakítását.

A gyermekek védelméről és gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. tv.-nek a 2010. január 1-jén hatályba lépő új rendelkezései alapján azon fiatal felnőttek, akik státuszuk szerint azért jogosultak utógondozói ellátásra, mert létfenntartásukat önállóan biztosítani nem tudják 21. éves korukig részesülhetnek ellátásban. A Magyar Köztársaság 2010. évi költségvetését megalapozó egyes törvények módosításáról 2009. évi CIX. törvény 55.§ (12) bekezdése szerint ezen utógondozói ellátásban részesülő, 20. életévét betöltött fiatal felnőttek utógondozói ellátása legfeljebb 2011. március 31-ig biztosítható.

Felkészülve a jogszabályi változásokra, a gyermekvédelmi intézmény áttekintette az utógondozói ellátásban részesülők körét, javaslatot fogalmazott meg további strukturális változásokra is.

Az intézmény számításai szerint az ellátotti létszám várható csökkenésére tekintettel lehetőség nyílik a mátraszelei utógondozó otthonnak a rendszerből történő kivonására oly módon, hogy ténylegesen a jelenleg legmagasabb költséggel működő, ugyanakkor a legjobban „leamortizált”, felújításra szoruló „Jövőért” Lakásotthon (Salgótarján, Móricz Zs. út 2.) ingatlana szabadulna fel. A „Jövőért” Lakásotthonban ellátott gyermekek kerülnének át a mátraszelei utógondozó otthonba, amely a továbbiakban lakásotthonként funkcionálna. Mindkét egység 12 férőhelyes, ezért a feladatváltás nem jár nagyobb kiadással. Az utógondozó otthoni egységben ellátottak elhelyezését a jelenleg már működő külső férőhelyek biztosítják. Előzetesen ezen szakmai változásokat is véleményeztetni kell a gyámhatósággal.

A feladatellátáshoz szükséges szakmai létszámot az átszervezéssel egyidejűleg újból meg kell határozni.

A testület felhatalmazását kérem a következő szükséges intézkedések megtételére:

- az intézmény alapító okirata módosításához,
- az újonnan kialakítandó szervezeti felálláshoz szükséges személyi és tárgyi feltételek meghatározásához, a működéshez szükséges dokumentációk jóváhagyásához

kapcsolódó testületi döntések előkészítésére.

Mindezek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést az alábbi határozati javaslat elfogadására.

HATÁROZATI JAVASLAT

a Nógrád Megyei Önkormányzat által fenntartott gyermekvédelmi intézmények férőhelyeinek optimalizálása, a felsőpetényi „Margaréta” Gyermekotthon kiváltásához szükséges intézkedésekre

1. A Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlése – az Észak-Magyarországi Regionális Államigazgatási Hivatal Szociális és Gyámhivatala véleményének figyelembe vételével – utasítja elnökét, hogy a felsőpetényi „Margaréta” Gyermekotthonnak (2611 Felsőpetény, Petőfi út 37.) a Szátok, Kossuth út 106-108. szám alatti ingatlanba, valamint a „Jövőért”

Lakásotthonnak (3100 Salgótarján, Móricz Zsigmond út 2.) a jelenlegi utógondozó otthoni egységbe (3142 Mátraszele, Gáborvölgy út 31.) történő feladat áttelepítés érdekében készítse elő a Megyei Gyermekvédelmi Központ alapító okiratának módosítására vonatkozó javaslatát, és azt terjessze be a testület 2010. áprilisi ülésére. Egyidejűleg – a feladatellátáshoz szükséges alkalmazotti létszám meghatározása után – gondoskodjon az intézményi létszámkeret módosításáról.

Ezen testületi döntéseket követően kezdeményezze az illetékes szociális és gyámhivatalnál a gyermekvédelmi intézményegységek működési engedélyének módosítását.

Határidő: szöveg szerint

Felelős: Becsó Zsolt, a közgyűlés elnöke

2. A közgyűlés utasítja a Megyei Gyermekvédelmi Központ igazgatóját, hogy készítse elő, és jóváhagyásra terjessze be az ágazatilag illetékes bizottság elé a struktúraváltozásban érintett intézményegységek szakmai programjait, valamint az intézmény szervezeti és működési szabályzatát.

Utasítja továbbá, hogy az új, jogerős működési engedély birtokában gondoskodjon a gyermekek, fiatal felnőttek ellátóhelyének módosításáról, valamint a költözéssel érintett gyermekek óvodáztatásának, iskoláztatásának zökkenőmentes lebonyolításáról.

Határidő: szöveg szerint, legkésőbb 2010. július 31.

Felelős: Fülöpné Gálik Erika, igazgató

3. A testület utasítja a Megyei Gyermekvédelmi Központ igazgatóját, hogy az intézményben rendelkezésre álló felszerelések (bútorzat, egyéb berendezés, stb.) felmérését követően határozza meg az érintett lakóegységek berendezésének forrásigényét.

Határidő: értelemszerűen, illetve 2010. július 31.

Felelős: Fülöpné Gálik Erika, igazgató

4. A feladat megvalósításához szükséges fedezet (a nélkülözhetetlen berendezés és költözés költségeivel együtt ~ 10 M Ft) az intézmény költségvetésén belül biztosítható a működési és felhalmozási célú támogatás közötti átcsoportosítással. A Közgyűlés utasítja

a.) az elnökét, hogy – az intézmény kezdeményezése alapján – a kiemelt előirányzatok közötti átcsoportosításra a költségvetés soron következő módosításakor tegyen javaslatot. Amennyiben az átszervezésekből eredően az intézmény költségvetése erre nem nyújt fedezetet, úgy az előirányzatok rendezésére az I. félévi tényadatok ismeretében szükség szerint kell visszatérni.

b.) a Megyei Gyermekvédelmi Központ igazgatóját, hogy az átalakítási munkákat koordinálja, a szükséges szerződéseket kösse meg annak érdekében, hogy a gondozottak legkésőbb 2010. szeptember 1-jéig átköltözhessenek a végleges ellátóhelyekre.

Határidő: szöveg szerint

Felelős: Becsó Zsolt, a közgyűlés elnöke

Fülöpné Gálik Erika, igazgató

5. A Közgyűlés utasítja elnökét, hogy kezdeményezze a megyei önkormányzat vagyonáról és a vagyon feletti rendelkezési jog gyakorlásának szabályairól szóló 28/1999. (IV.01.) Kgy. rendelet mellékletét képező vagyongódex szükséges módosítását.

Határidő: 2010. júniusi közgyűlés

Felelős: Becsó Zsolt, a közgyűlés elnöke

6. A Közgyűlés utasítja a Megyei Gyermekvédelmi Központ és a Nógrád Megye Önkormányzatának Ellátó Szervezete igazgatóit, hogy legkésőbb 2010. augusztus 31.-éig intézkedjenek a gyermekvédelmi ellátásból kivonásra kerülő ingatlanok átadásáról-átvételéről.
Határidő: szöveg szerint
Felelős: Fülöpné Gálik Erika, Virágh Krisztina, igazgatók

Salgótarján, 2010. február 3.

Becsó Zsolt