

## Jegyzőkönyv

**Készült:** a Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlése Ügyrendi Bizottsága **2011. október 13-án**, a Megyeháza I. emeleti Hadady-Hargitay termében tartott **oron kívüli** ülésén.

**Jelen vannak:** Tisza Attila, a bizottság elnöke, Reviczki László, Rigó Ferencné, a bizottság tagjai  
dr. Handó Beatrix, a bizottság referense  
dr. Barta László főjegyző  
Becsó Zsolt, a Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlésének elnöke a 3. napirendi pontnál  
Telek Nándorné, a Pénzügyi, Gazdasági Főosztály vezetője a 2. napirendi pontnál  
Kristályné Nívelt Ágota, a Hivatal munkatársa az 1. napirendi pontnál  
Murányi Kármén, jegyzőkönyv-vezető

### **Tisza Attila:**

Köszönti a megjelenteket. Az ülést megnyitja. Megállapítja, hogy a megválasztott 5 bizottsági tagból **3 fő** van jelen, az ülés **határozatképes**.

Indítványozza, hogy a bizottság a meghívóban szereplő napirendet tárgyalja meg. Más javaslat, észrevétel nincs. A szavazást követően megállapítja, hogy a bizottság a **napirendet 3 igen szavazattal elfogadta**.

### **Napirend:**

1. Javaslat egyes vagyoni kérdések rendezésére, valamint a kapcsolódó rendeletek módosítására  
Előterjesztő: Becsó Zsolt, a közgyűlés elnöke
  2. Javaslat Nógrád Megye Önkormányzata 2011. évi költségvetésének módosítására (V. számú módosítás)  
Előterjesztő: Becsó Zsolt, a közgyűlés elnöke
  3. Javaslat a Magyar Köztársaság Kormánya és Nógrád Megye Önkormányzata által megkötött megállapodásban, mint politikai szándéknyilatkozatban foglalt célkitűzések elfogadására és a további együttműködésre  
Előterjesztő: Becsó Zsolt, a közgyűlés elnöke
  4. Egyebek
- 
1. **Javaslat egyes vagyoni kérdések rendezésére, valamint a kapcsolódó rendeletek módosítására**  
Előterjesztő: Becsó Zsolt, a közgyűlés elnöke, távollétében dr. Barta László főjegyző, Kristályné Nívelt Ágota

### **Tisza Attila:**

Köszönti az előterjesztő képviselőjében e napirendi ponthoz megjelent főjegyző urat és Kristályné Nívelt Ágotát. Megkérdezi, van-e szóbeli kiegészítés?

**dr. Barta László:**

Kiegészítésében jelzi, hogy indokaikat az előterjesztésben leírták. A megyei önkormányzatot érintő feladatváltások mentén folyamatosan tekintik át azokat az ingatlan és ingó vagyonokat, amelyeket úgy ítélnék meg, hogy nem tartozik a kötelező feladatellátáshoz. Technikai megoldásként azt tartják célszerűnek, ha ezen ingatlanok nyilvántartása az Ellátó Szervezettől a megyei közgyűlés hivatala nyilvántartásába kerül.

**Tisza Attila:**

Megkérdezi a bizottság tagjait, van-e valakinek kérdése, észrevétele? Kérdés, észrevétel nincs.

Az előterjesztés határozati javaslatot és három rendelet-tervezetet tartalmaz, melyek egyenként történő szavazásra bocsátása után megállapítja, hogy a bizottság az önkormányzati tulajdonú ingatlanok és ingó vagyontárgyak használatba adására vonatkozó **határozati javaslatot 3 igen egyhangú szavazattal; az I. számú, a megyei önkormányzat vagyongáról és a vagyontárgyak feletti rendelkezési jog gyakorlásának szabályairól szóló 28/1999. (IV. 01.) Kgy. rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetet 3 igen egyhangú szavazattal; a II. számú, Nógrád Megye Önkormányzatának Ellátó Szervezete alapító okiratának módosításáról szóló rendelet-tervezetet 3 igen egyhangú szavazattal; a III. számú, Nógrád Megye Önkormányzatának Ellátó Szervezete alapító okiratának egységes szerkezetbe foglalásáról szóló rendelet-tervezetet 3 igen egyhangú szavazattal a közgyűlésnek elfogadásra javasolta.**

**2. Javaslat Nógrád Megye Önkormányzata 2011. évi költségvetésének módosítására (V. számú módosítás)**

Előterjesztő: Becsó Zsolt, a közgyűlés elnöke, távollétében dr. Barta László főjegyző

**Tisza Attila:**

Köszönti az előterjesztő képviselőjében e napirendi ponthoz megjelent főjegyző urat. Megkérdezi, van-e szóbeli kiegészítése? (Nincs.)

Megkérdezi a bizottság tagjait, van-e valakinek kérdése, észrevétele? Kérdés, észrevétel nincs.

Az előterjesztés határozati javaslatot és rendelet-tervezetet tartalmaz, melyek egyenként történő szavazásra bocsátása után megállapítja, hogy a bizottság a Nógrád Megye Önkormányzata 2011. évi költségvetésének módosításáról (V. sz. módosítás) szóló **rendelet-tervezetet 3 igen egyhangú szavazattal; a 2011. évi költségvetés V. sz. módosítása végrehajtásához kapcsolódó intézkedésekre vonatkozó határozati javaslatot 3 igen egyhangú szavazattal a közgyűlésnek elfogadásra javasolta.**

**3. Javaslat a Magyar Köztársaság Kormánya és Nógrád Megye Önkormányzata által megkötött megállapodásban, mint politikai szándéknyilatkozatban foglalt célkitűzések elfogadására és a további együttműködésre**

Előterjesztő: Becsó Zsolt, a közgyűlés elnöke

**Tisza Attila:**

Köszönti a napirendi ponthoz megjelenő Becsó Zsolt elnök urat. Megkérdezi, van-e szóbeli kiegészítése?

### **Beccsó Zsolt:**

Egy héttel ezelőtt valamennyi megyei önkormányzat és a Magyar Köztársaság Kormánya egy megállapodás címet viselő politikai szándéknyilatkozatot írt alá. Ez a szándéknyilatkozat most már minden képviselő számára nyilvános, az abban foglaltak megismerésre kerülhettek. Azzal van összhangban, amiről az elmúlt néhány hónap kommunikációja már részben szólt és ami nem előzmény nélküli. Az előzményekhez hozzátartozik, hogy sajnálatos módon 2006-tól az önkormányzati világot érintően számtalan olyan intézkedés meghozatalára sor került, amely azt eredményezte, hogy szinte az egész önkormányzati világban megszorításokat, átszervezéseket, leépítéseket, összevonásokat kellett eszközölni. Ez igaz volt a megyei önkormányzatra is, sőt kettőzötten igaz volt a megyei önkormányzatokra. A négy év során 100 milliárd forintot meghaladó forráskivonás történt a megyei önkormányzati világot érintően. A Nógrád Megyei Önkormányzat esetében ez jóval meghaladta a másfél milliárd forintot. Egyik oldalról ez eredményezett egy olyan helyzetet, amelynek közvetlen következménye volt már az elmúlt négy évben is, hogy szinte folyamatosan, hónapról-hónapra a közgyűlésnek különböző átszervezésekről, leépítésekről, összevonásokról kellett döntéseket hozni, egyfajta racionalizálási folyamatot indítottak el, de bármilyen döntést is hoztak, láthatóan egy negatív spirálba kerültek. Ennek eredménye volt, hogy 2010 végére a folyószámla-hitel keretük 1,5 milliárd forint körüli összegre emelkedett. Miután megjöttek az Európai Unió források, a kötvénykibocsátás eszközével élt számtalan önkormányzat, köztük a Nógrád Megyei Önkormányzat is, hogy különböző fejlesztésekhez az önerőt biztosítani tudják. Ráadásul kizárták az önkormányzatokat az ÖNHIKI-s körből, tehát még egyéb támogatáshoz sem tudtak jutni 2006-2010 között. Egy ilyen helyzetben volt egy váltás és a kormányzat részéről voltak választási lehetőségek. Az egyik választási lehetőség, hogy konszolidálják az önkormányzati rendszert, köztük a megyei önkormányzatokat is. Erről szó sem lehet.

Olyan helyzet alakult ki a megyei önkormányzati világot érintően, hogy a kormányzatnak lépnie kellett és miután eladósodtak az önkormányzatok, ebből az adósságcsapdából az állam segítségével tudtak kikecmeregni, ezt pedig úgy biztosítja a kormányzat, hogy átstrukturálja, újradefiniálja a megyei önkormányzatokat és a kötelező feladatok elkerül január 1-jével. Erről szól a megállapodás, amelynek nem minden részlete kibontott még. Ez inkább politikai szándéknyilatkozat, mert még sok jogszabálynak és törvénynek be kell, hogy terjesztésre kerüljön, de a végeredmény nagyjából látszik. A kórház kivételével minden intézmény átkerül a kormányhivatalhoz, a kórház pedig a GYEMSZI-hez (Gyógyszerészeti és Egészségügyi Minőségi-és Szervezetfejlesztési Intézet). Ez az önkormányzati vagyont is érinti, illetve a feladatellátáshoz kapcsolódó, megyei önkormányzati hivatalban dolgozó személyi állomány is átkerül a Kormányhivatalhoz kormánytisztviselői státuszba. November végéig 10%-is leépítést kell eszközölnie a Kormányhivatalnak, ez Nógrád megyében is több mint 50 fő leépítését jelenti, de ez nem érintheti azt a kört, amely átadásra kerül. Ehhez kapcsolódó vagyon is átkerül. Nem tudja megmondani, hogy a teljes vagyon kerül-e átadásra. Arra sem tud választ adni jelenleg, hogy hogyan fog felállni a hivatal, valamint nem ismert a finanszírozás kérdése sem.

A megállapodás egyfajta állapotot rögzít, illetve az elkövetkező hetekre-hónapokra vonatkozóan fogalmaz meg konkrét feladatokat, amelynek van egyrészt jogszabály alkotási feladata.

Novemberig nem tudnak újabb információt adni. A Kormány azzal szembesült, hogy 360 milliárd forintos adósságállomány létezik.

### **dr. Barta László:**

Nógrád megyei kormány megbízott úrtól, dr. Szabó Sándortól érkezett egy megkeresés, melynek az a lényege, hogy a kormány megbízott úr – utalva az elmúlt időszak tárgyalásaira is -, azt kéri elnök úrtól, hogy az intézményeik működtetésével kapcsolatban vegyék figyelembe az elkövetkezendő 2 és fél hónap során, hogy az ő szándékuk az, hogy az intézményeket január 1-jét követően is a jelenlegi formában működtessék.

Továbbá kinyilvánították azt a szándékot, hogy az ezeket a feladatokat jelenleg a megyei önkormányzatnál ellátó munkatársakat átveszik. Ez azért fontos, mert szeptember 15-én beterjesztették az összes intézmény alapító okiratát azzal, hogy november 1-jei hatállyal visszaállítják a teljes önállóságukat. Az a célszerű, hogy holnap a közgyűlés felé azzal a javaslattal éljenek, hogy ezeknek a szeptember 15-ei döntéseknek a hatályba léptetését november 1-jéről halassza el december 1-jére. Ez egy olyan óvatosság, amely nem a kormány megbízott úrék szándékát kérdőjelezi meg, hanem úgy gondolják, nagyobb biztonságot adna, ha bizonyos jogszabályok már ismertek lennének. Törekvésük, hogy az intézmények ugyanúgy működjenek, ahogyan most is.

**Tisza Attila:**

Megkérdezi a bizottság tagjait, van-e valakinek, észrevétele, véleménye?

**Reviczki László:**

Kérdése arra irányul, hogy a megállapodás október 3-án került aláírásra, ebben az esetben nem volt felhatalmazása sem a miniszterelnöknek, sem a megyei közgyűlés elnökeinek. Ha több megye közgyűlése nem fogadja el, akkor ezt a kérdést hogyan lehet kezelni?

**Becsó Zsolt:**

A Kormány nem jogi személy, tehát közjogi, polgárjogi értelemben szerződést nem köthet. Megállapodás aláírása polgárjogi értelemben sem a közgyűlés elnökére, sem a megyei önkormányzatra kötelezettséget nem származtat, jogot nem keletkeztet. A megállapodás nem szerződés, hanem a felek politikai természetű egyoldalú szándéknyilatkozata, ezért került bele a megállapodásba, hogy a felek a megállapodás végrehajtása során a jogszabályi előírások szerint kölcsönösen együttműködve, jóhiszeműen kötelesek eljárni. Azt gondolja, hogy az előbb idézett leiratban minden benne van. Van lehetőség kötelezettségvállalásra a közgyűlés tájékoztatásával, de itt kötelezettségvállalásról nincs szó.

**Reviczki László:**

Kérdése arra irányul, hogy ha holnap a közgyűlés ezt az előterjesztést nem támogatja, akkor ugyanúgy érvénybe lépne?

**Becsó Zsolt:**

Ezen meglepődne. Úgy gondolja, hogy olyan helyzetbe sodródott az egész önkormányzati rendszer, ezen belül a megyei önkormányzatok döntő többsége, hogy generálisan kellett kezelni a megyei önkormányzati világot és miután alapkérdés volt a Kormányzat részéről, hogy minden állampolgár számára egységesen szeretné biztosítani a magas színvonalú közszolgáltatást, ily módon generálisan kezeli a megyei önkormányzatokat is és ezt segítségnyújtásként kell felfogni a Kormányzat részéről.

A bizonytalanság abból adódik, hogy úgy telt el 20 év, hogy eljutottak egy változáshoz, új típusú megyei önkormányzati feladat-ellátási időszak következik, nem azzal fognak foglalkozni, amivel eddig, hanem olyan dolgok fognak kötelező feladatként jelentkezni, amivel eddig nem foglalkozott a megyei önkormányzat.

A bizonytalanság csak fokozódna egy ilyen megállapodás el nem fogadása esetén.

**dr. Barta László:**

Megvan a közgyűlés elnökének és a polgármesternek a jogszabályban adta lehetősége, hogy ha úgy ítéli meg egy-egy testületi döntésnél, hogy az az önkormányzat érdekeivel nem teljesen azonosak, akkor egy soron kívüli közgyűlést kell összehívni.

Rögzíti, ez egy újszerű megoldás formájában és tartalmában is egy önkormányzati világban. Minden lépésük, ami a feladatváltás előkészítésében megtesznek, azt a mindenkor hatályos jogszabályi kereteket át nem lépve teszik meg. Az előterjesztés címe úgy szól, hogy a megállapodásban foglalt célkitűzések elfogadását és a további együttműködést indítványozzák az állami szervekkel. A saját érdekük is ezt diktálja és nem véletlen, hogy a határozati javaslatban nem azt indítványozták elnök úrral, hogy a megállapodást fogadja el a közgyűlés, hanem a szándékot, az irányt, a célkitűzéseket. Azt nem lehet vitatni, hogy egy jogállamban a mindenkor hatályos jogszabályokat állampolgárként is végre kell hajtani, pláne testületi tagként. Tisztában van azzal a felelősséggel, ami egy ilyen szituációban rájuk hárul. Teljesen természetes, hogy gondolniuk kell arra is, hogy egy-egy cselekményük megtétele vagy meg nem tétele mivel jár 2012-ben, 2013-ban, 2014-ben vagy azt követően.

**Reviczki László:**

Kérdése elnök úr felé: városok esetében – Pásztó esetében például – a zeneiskola és a gimnázium vagyona tekintetében nem kerül át az államhoz, hanem a megyei közgyűlés vagyonához fog tartozni?

**Becsó Zsolt:**

Igen, úgy gondolja, hiszen az Pásztó város vagyona, itt csak a feladat kerül át. Ennek kezelésére azonban nem tud választ adni. Nem csak itt van ilyen kérdés, hanem Balassagyarmaton, Bátorfyerenyén, Szécsényben.

**Tisza Attila:**

Megkérdezi a bizottság tagjait, van-e valakinek kérdése, észrevétele? Kérdés, észrevétel nincs. Szavazás következik. A szavazást követően megállapítja, hogy a bizottság a Magyar Köztársaság Kormánya és Nógrád Megye Önkormányzata által megkötött megállapodásban, mint politikai szándéknyilatkozatban foglalt célkitűzések elfogadására és a további együttműködésre vonatkozó **határozati javaslatot 2 igen és 1 nem szavazattal a közgyűlésnek elfogadásra javasolta.**

**4. Egyebek**

**Tisza Attila:**

Megkérdezi a bizottsági tagokat, hogy a bizottság munkájával kapcsolatban van-e valakinek kérdése, észrevétele? (Senki nem kíván hozzászólni.)

Megköszöni a részvételt, az ülést bezárja.

K. m. f.

dr. Barta László  
főjegyző

Tisza Attila  
a bizottság elnöke